



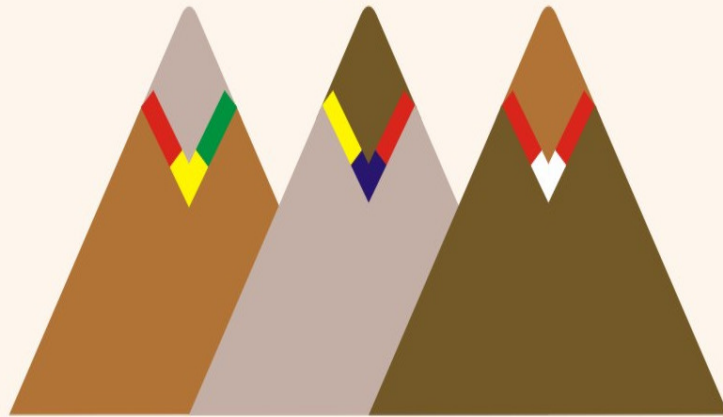
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE TRABAJO  
E INMIGRACIÓN

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE LA SEGURIDAD SOCIAL



Proyecto "Programa para la Extensión de la  
Protección Social en los Países de la  
Subregión Andina"



"Bolivia, Ecuador y Perú"

# *Retos de la Extensión de la Protección Social en América Latina*

## Concepto de Protección Social para la OIT

Incluye todas las intervenciones de entes públicos y privados que buscan aliviar a los hogares y a las personas de la carga que significa un conjunto de riesgos y necesidades, entre las que destacan :

- \* la enfermedad
- \* la pobreza
- \* el desempleo
- \* la edad avanzada



➤ **OIT Declaración de Filadelfia (1944)**

La pobreza constituye un peligro para la prosperidad

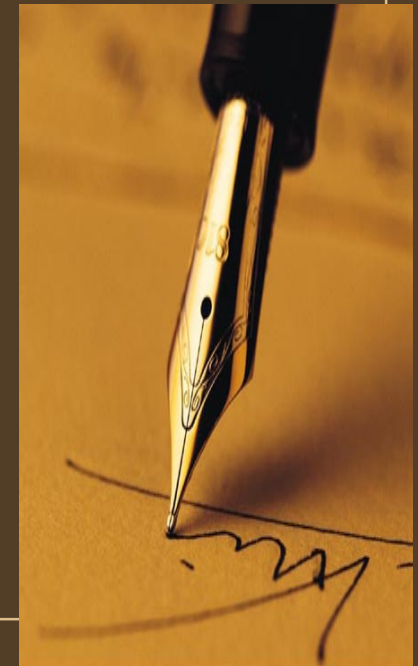
➤ **ONU Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)**

Toda persona tiene derecho a la seguridad social

➤ **OIT Convenio 102, Ginebra (1952)**

Norma mínima de la seguridad social

➤ **OIT Convenios y recomendaciones sobre seguridad social**



### “Norma mínima”

“ Se puede proporcionar protección social mediante regímenes de seguridad social o mediante sistemas privados. Los gobiernos desempeñan un papel indispensable como garantes financieros de los regímenes de seguridad social... ”

No regula la gestión, la cual puede ser pública o privada

# CONCLUSIONES

### Prioridades

Deben priorizarse las políticas e iniciativas que aporten seguridad social a aquellas personas que no estén cubiertas por los sistemas vigentes.

Debe determinarse una estrategia nacional para trabajar por una seguridad social para todos. Esta debería vincularse estrechamente a la estrategia de empleo y al resto de las políticas sociales.

### Agenda Hemisférica de Trabajo Decente 2006-2015 para las Américas

Meta de ampliación de cobertura de la  
protección social de 20%



# Retos a que se enfrenta la PS en América Latina

## **SUPERAR LA EXCLUSIÓN :**

➤ La extensión de la cobertura sanitaria, tanto preventiva y curativa a toda la sociedad, con independencia de su forma de integración en el mercado laboral, o su grupo de edad, inicialmente a través de paquetes básicos universales

## **AUMENTAR LA PREVENCIÓN DE EP y AT**

La extensión de la cobertura de las prestaciones económicas de la seguridad social en todas las contingencias

## **FORTALECER LAS PRESTACIONES ASISTENCIALES**

“Pensiones no contributivas”



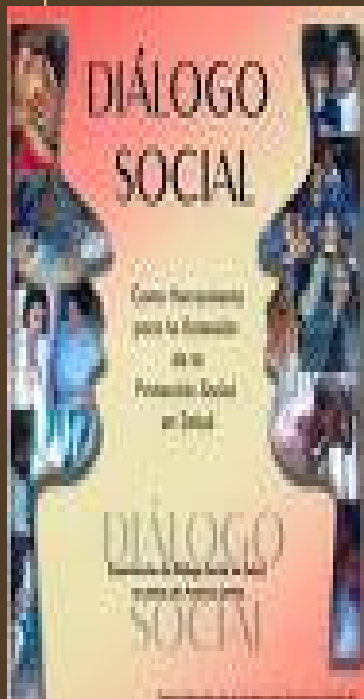


## Retos a que se enfrenta la PS en América Latina

- Necesidad de fortalecer el papel del Estado, en una doble vertiente: en el diseño de Políticas de Estado de Protección Social, en sentido amplio; y como garante financiero y subsidiario con independencia del modelo de gestión de financiación elegido
- Lograr mayor equidad de género (cobertura y nivel de prestaciones)

## Retos a que se enfrenta la PS en América Latina

- Aumentar la eficiencia: costos de administración lo más bajos posibles
- Fortalecer el diálogo social y la representación de los actores en la gestión del sistema



# Derechos básicos

1. Toda persona debería tener acceso al menos a un nivel básico de seguridad social
2. Los niveles de las prestaciones deberían sacar a las personas de la pobreza
3. Debería existir una relación justa entre cotizaciones/impuestos pagados y niveles de las prestaciones



¿Qué estructura de la seguridad social proponemos?



# La escalera de la seguridad social



### ¿ Cómo mejorar la cobertura ?

- ✓ **Dos niveles de políticas**
  - ✓ **Cobertura de cotizantes**
  - ✓ **Cobertura de beneficiarios (en pensiones: adultos mayores y discapacitados)**
  
- ✓ **No hay receta única: hay factores relevantes a considerar como la estructura del mercado laboral y las capacidades institucionales**  
**>>> estrategias mixtas que combinen instrumentos contributivos y no contributivos**
  
- ✓ **Adaptar los instrumentos contributivos a la heterogeneidad productiva que tiene el país. Factor muy importante a considerar : coexistencia de trabajadores con enormes diferencias en sus capacidades contributivas.**

## AFILIACIÓN - EVASIÓN

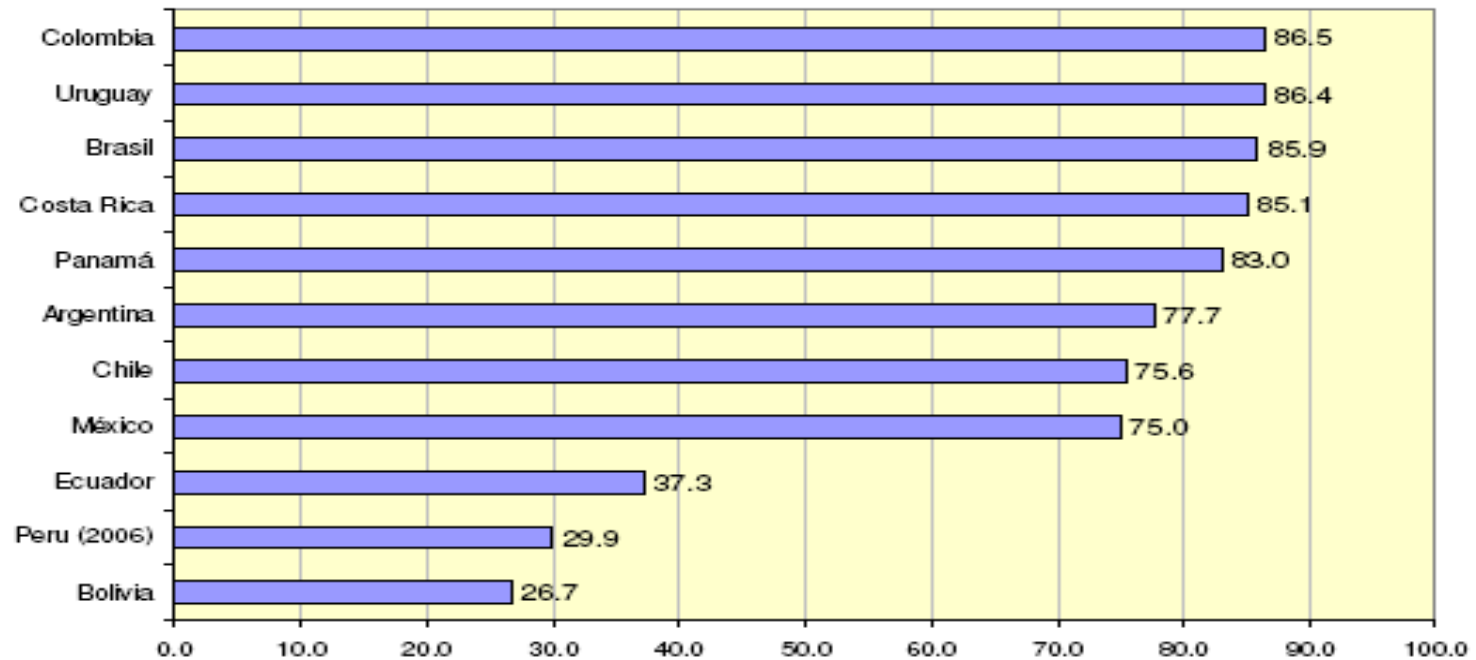
Mayor compulsión hacia Cobertura de la economía formal ( fortalecer el marco jurídico)



# COBERTURA CONTRIBUTIVA EN SS DE A.L.

Gráfico 2

Cobertura (%) de trabajadores asalariados del sector privado en empresas de 11 y más trabajadores, 2004 (países seleccionados)



Fuente: Elaboración propia a partir de bases de datos de Encuestas de Hogares OIT/SIAL.

Fabio Durán

## COBERTURA CONTRIBUTIVA EN SS DE A.L.



ARGENTINA  
BRASIL  
COLOMBIA  
COSTA RICA  
ECUADOR  
EL SALVADOR  
MÉXICO  
NICARAGUA  
PANAMÁ  
PERÚ  
URUGUAY

**PORCENTAJE DE OCUPADOS QUE  
COTIZAN A LA SEGURIDAD SOCIAL**

**45.60 %**

**Según Encuesta de Hogares de cada  
País en 2008**



# PERÚ

## Evolución de la cobertura contributiva en seguridad social: 1999 – 2007 Tasa(%) de cobertura con respecto a la PEA ocupada

Año	PEA Ocupada	Tasa de cobertura (%)		
		Pensiones	Salud	Riesgos trabajo
1999	11, 262 440	11.7	19.4	
2000	11, 271 718	13.3	20.5	
2001	11, 811 539	12.3	20.7	
2002	12, 337 214	12.5	17.9	
2003	13, 013 298	12.8	17.2	2.9
2004	13, 361 458	12.8	17.2	3.0
2005	13, 728 585	13.0	18.7	3.3
2006	14, 403 932	13.4	19.3	3.7
2007	14, 560 657	15.1	20.2	4.4

*Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo; publicaciones web de ONP, SBS y EsSalud.*

*Nota: comprende afiliados directos y derechohabientes.*

*Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) sobre Condiciones de Niveles de Vida y Pobreza, INEI*

## Población cotizante a seguridad social: 1999 – 2007 (Junio de cada año)

Año	Seguridad Social pensiones		
	Total cotizantes	ONP	AFP
1999	1 318 907	396 436	922 471
2000	1 497 372	446 134	1 051 238
2001	1 452 899	411 226	1 041 673
2002	1 542 668	418 811	1 123 857
2003	1 661 873	447 320	1 214 553
2004	1 715 232	441 893	1 273 339
2005	1 788 047	463 022	1 325 025
2006	1 933 750	516 660	1 414 090
2007	2 199 891	588 878	1 611 013

Fuente: publicaciones web de ONP y SBS

<b>% Respecto Total Cotizantes</b>	<b>26 %</b>	<b>74 %</b>
<b>% Respecto a PEA Ocupada</b>	<b>4 %</b>	<b>11 %</b>

**Fortalecimiento de prestaciones  
no contributivas en pensiones,  
que tengan el carácter de :**

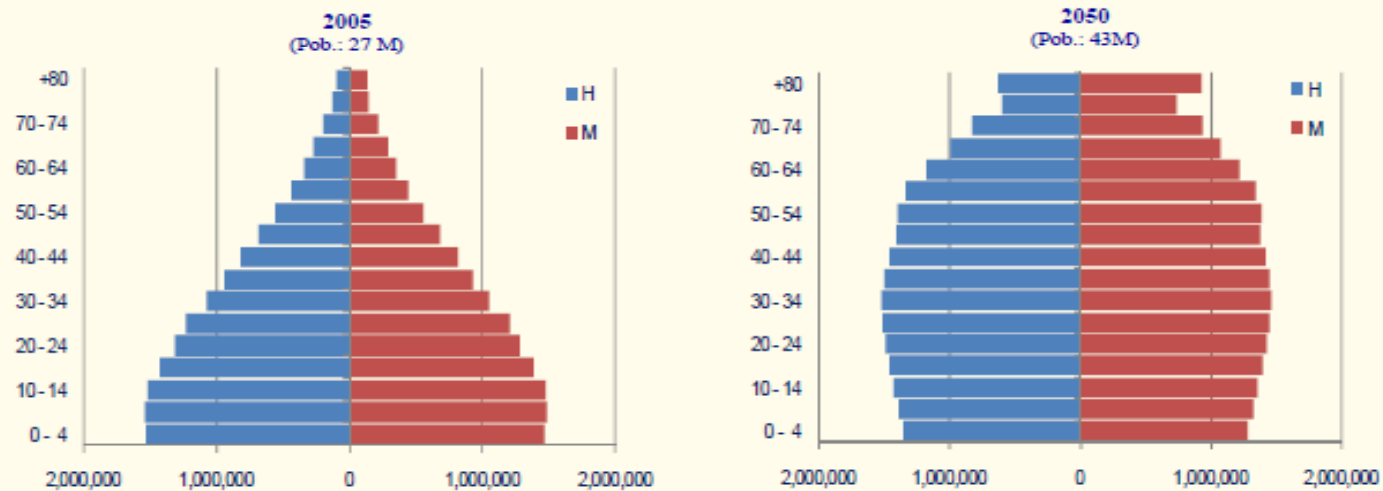
- \* Universal**
- \* Vitalicia**
- \* Solidaria**



## El punto de partida y contexto para las proyecciones al 2050

- Demografía:**

La pirámide poblacional cambiará sustancialmente en los próximos años. Así, el ratio de dependencia pasará de 8% a 24%.



Fuente: CELADE

## POBLACIÓN ADULTA MAYOR DE 65 años



ARGENTINA  
BRASIL  
COLOMBIA  
COSTA RICA  
ECUADOR  
EL SALVADOR  
MÉXICO  
NICARAGUA  
PANAMÁ  
PERÚ  
URUGUAY

CON PENSIÓN	-	55.4 %
SIN PENSIÓN	-	44.6 %

Fuente : PEA 2008

**Estos 11 países representan el 84 %  
aprox . de la PEA REGIONAL (A.L.)**



## POBLACIÓN ADULTA MAYOR DE 65 años

# PERÚ

### Población Adulta Mayor (Mayor de 65 años)

NACIONAL				
Recibió Pensión	Hombre	Mujer	Total	Total
Si	349,704	144,908	494,612	21.6%
No	722,976	1,074,045	1,797,021	78.4%
<b>Total</b>	<b>1,072,680</b>	<b>1,218,953</b>	<b>2,291,633</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: ENAHO 2008

Elaboración: MCLCP

➤ Diversificación de instrumentos de protección: innovación de mecanismos de aseguramiento para grupos no asalariados y de la economía informal (¿ regímenes especiales ?)

➤ Información en Registros Fiscales



# PROMOVER UN TRABAJO DECENTE PARA TODOS Y TODAS

# PROMOVER UNA PROTECCIÓN SOCIAL PARA TODOS Y TODAS

**Muchas gracias**  
[protecciónsocial@oit.org.pe](mailto:protecciónsocial@oit.org.pe)

