



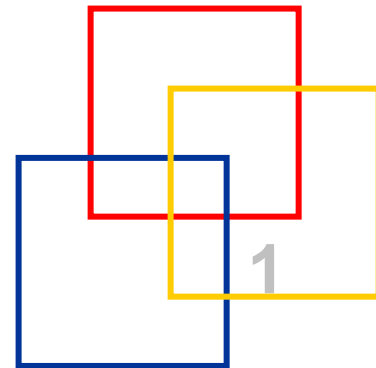
Oficina  
Internacional  
del Trabajo

# Abordar el déficit social global en las reformas de pensiones

Michael Cichon

Departamento de Seguridad Social

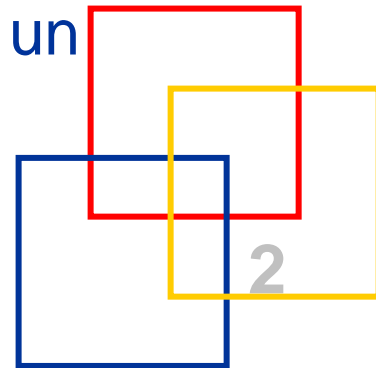
Santiago, 15 de mayo 2006





# Estructura de la presentación

- Punto uno: Breve historia de las reformas de las pensiones
- Punto dos: Resultados observados de las reformas
- Punto tres: Niveles de solidaridad internacional en los regímenes de pensiones
- Punto cuatro: Abordar los otros retos no resueltos: un enfoque de la OIT





International  
Labour  
Office

# Punto uno: Breve historia de las reformas de pensiones en los años ochenta

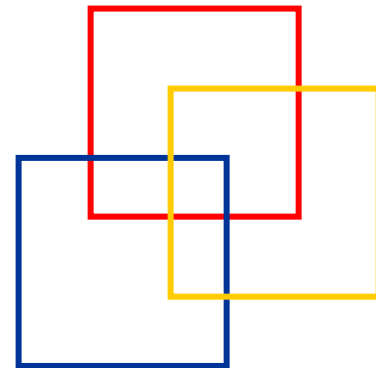
## Reformas paradigmáticas:

Primera ola: 12 países en América Latina (1981-2004)

Segunda ola: 14 países en Europa central y oriental (1995–2005)

## Reformas paramétricas:

proceso constante en América Latina, Europa y otras desde mediados de los ochenta

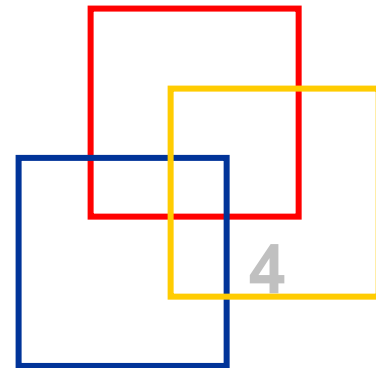




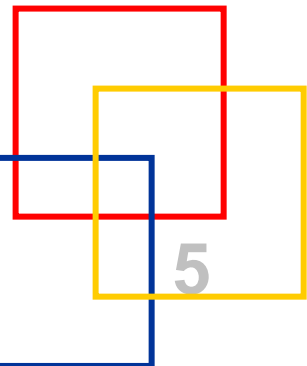
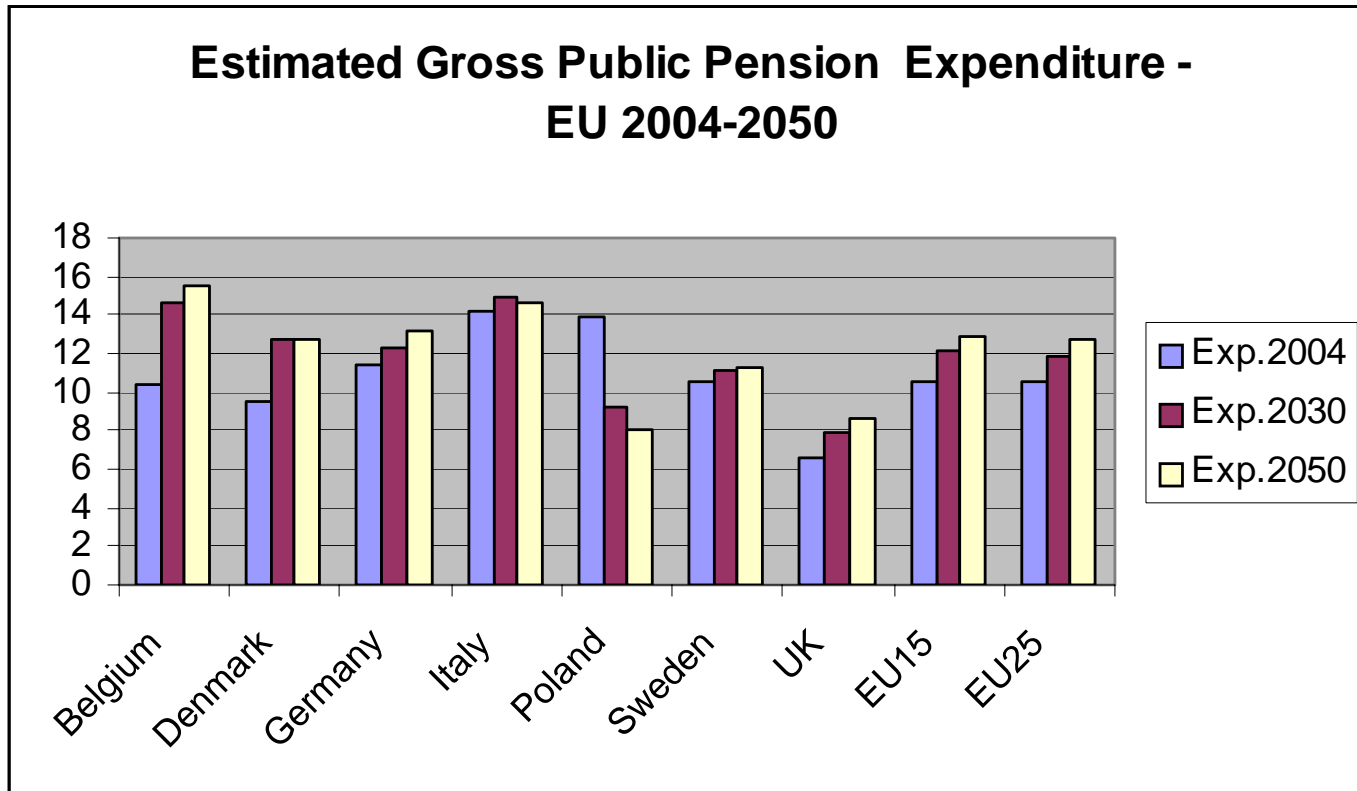
Oficina  
Internacional  
del Trabajo

# Punto dos. Resultados de la reforma

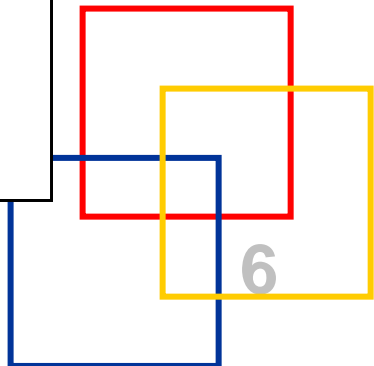
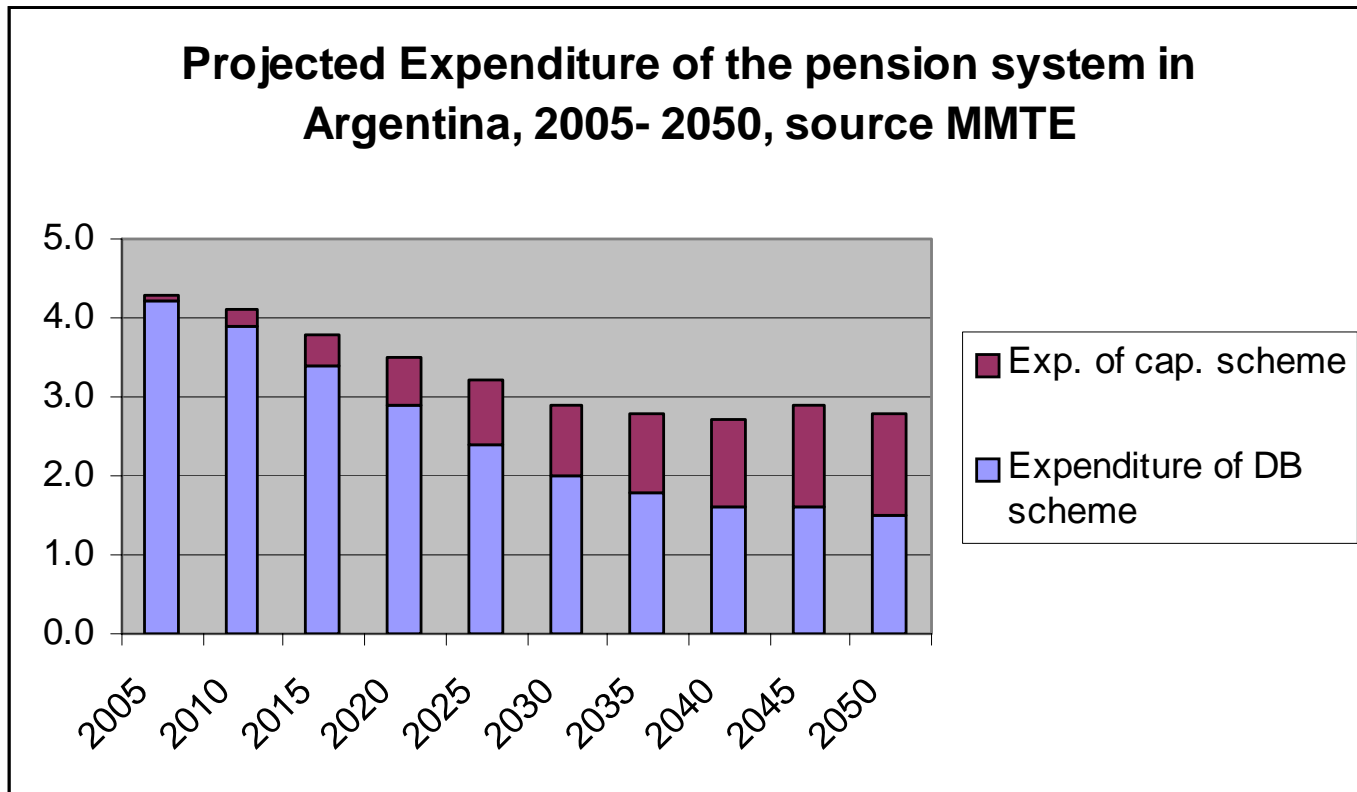
## A. Exito financiero / fiscal



# Gasto total en pensiones proyectado en la Unión Europea (source EU,2006)



# Gasto total en pensiones - Argentina



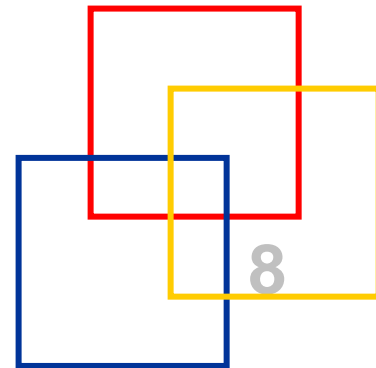
# Gasto social proyectado en la UE

	2004	2005	2010	2015	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050	Change 2004-
BE	25.4	25.3	25.1	25.5	26.6	28.2	29.9	31.1	31.6	31.8	31.7	6.3
DK	26.8	26.8	27.0	27.9	28.6	29.5	30.8	31.7	32.1	31.9	31.6	4.8
DE	23.7	23.4	22.5	22.2	22.9	23.8	24.7	25.4	25.7	26.1	26.4	2.7
GR	<b>8.9</b>	<b>8.9</b>	<b>8.7</b>	<b>8.7</b>	<b>8.7</b>	<b>8.9</b>	<b>9.1</b>	<b>9.4</b>	<b>9.7</b>	<b>9.9</b>	<b>10.2</b>	<b>1.2</b>
ES	20.1	20.0	19.7	19.6	20.4	21.7	23.4	25.2	27.3	28.7	28.6	8.5
FR	26.7	26.6	26.7	26.9	27.6	28.1	28.6	29.4	29.6	29.7	29.6	2.9
IE	15.5	15.2	15.4	16.3	17.1	18.0	18.8	19.7	20.7	22.1	23.3	7.8
IT	26.2	26.2	25.7	25.6	25.9	26.4	27.3	28.1	28.7	28.6	28.0	1.7
LU	19.5	19.5	19.4	20.5	21.6	23.5	25.0	26.6	27.4	28.1	27.8	8.2
NL	20.9	20.5	20.6	21.5	22.4	23.4	24.7	25.7	26.2	26.1	25.8	5.0
AT	25.2	24.9	24.2	24.0	24.2	25.2	26.0	26.5	26.1	25.7	25.3	0.2
PT	23.8	24.2	24.2	24.9	26.3	27.1	28.0	29.5	31.1	32.6	33.6	9.7
FI	25.4	25.2	25.6	26.5	27.7	28.8	30.1	30.8	30.7	30.6	30.6	5.2
SE	29.6	29.2	28.2	28.3	28.6	29.5	30.9	31.7	31.9	31.7	31.8	2.2
UK	19.6	19.6	19.4	19.5	19.9	20.7	21.8	22.5	22.9	23.2	23.6	4.0
CY	16.4	16.4	16.5	16.7	17.6	18.8	20.5	21.9	23.4	25.0	28.2	11.8
CZ	19.3	19.3	18.8	18.6	19.2	20.0	21.0	22.4	24.1	25.5	26.4	7.2
EE	17.1	17.5	16.5	15.4	15.1	15.0	14.8	14.6	14.3	14.3	14.4	-2.7
HU	20.7	20.9	21.0	21.3	22.3	22.9	23.5	24.7	26.4	27.4	27.7	7.0
LT	16.0	16.0	15.3	14.8	15.1	15.7	16.3	16.6	16.8	17.0	17.4	1.4
LV	17.5	16.9	14.6	14.1	14.6	15.5	16.0	16.2	16.2	16.1	16.2	-1.3
MT	18.2	18.2	19.1	19.7	20.4	20.5	20.0	19.5	19.2	18.9	18.5	0.3
PL	23.7	23.4	20.2	18.1	17.9	17.7	17.6	17.5	17.3	17.1	17.0	-6.7
SK	16.2	16.5	15.4	14.9	15.3	15.8	16.5	17.1	17.7	18.3	19.1	2.9
SI	24.2	24.2	24.0	24.5	25.5	27.0	28.6	30.2	31.7	33.0	33.8	9.7
EU25	23.4	23.3	22.7	22.7	23.2	24.0	24.9	25.8	26.4	26.7	26.8	3.4
EU15	23.5	23.3	22.9	23.0	23.5	24.4	25.4	26.3	26.8	27.1	27.2	3.7

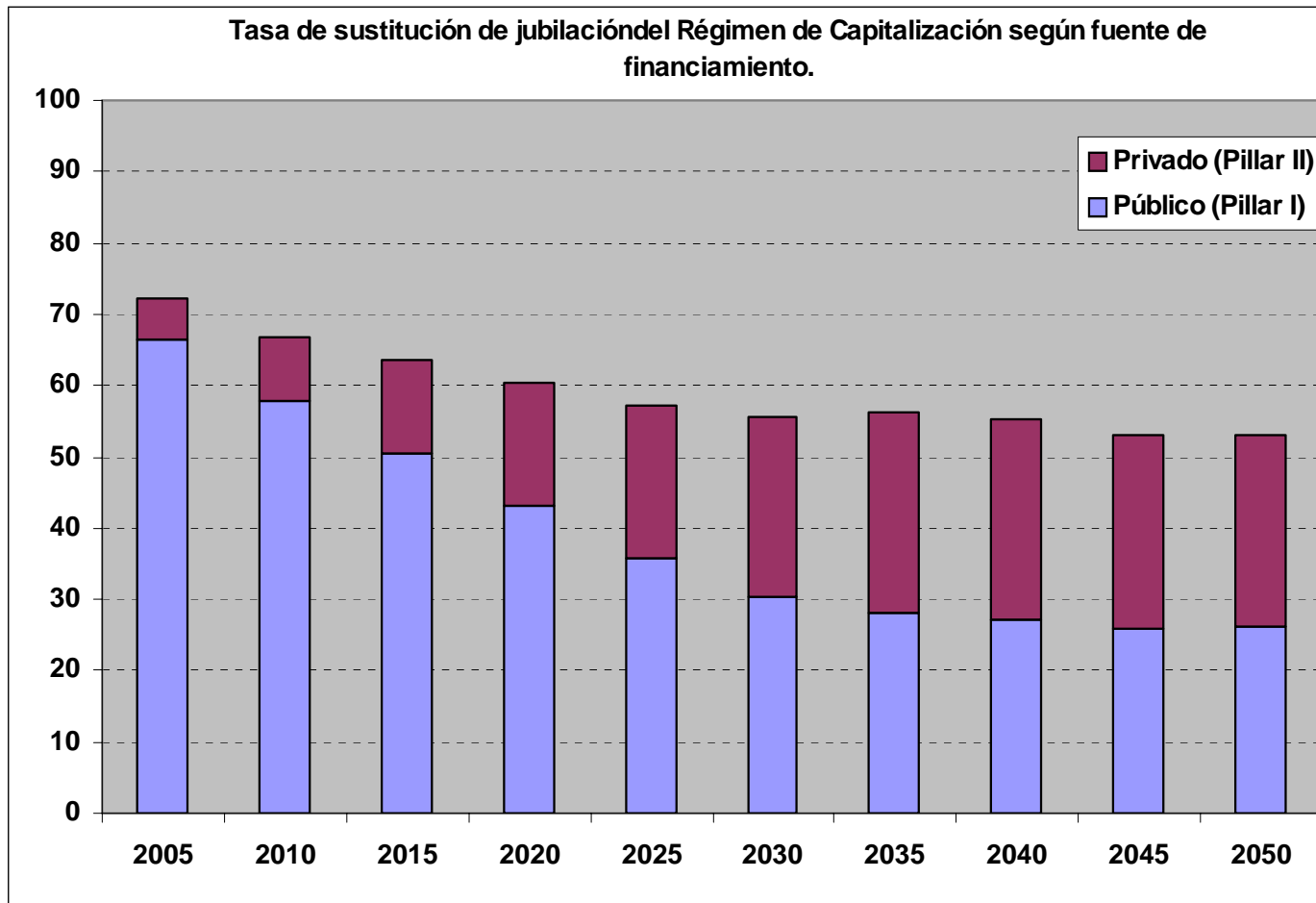


## **Punto dos. Resultados de las reformas**

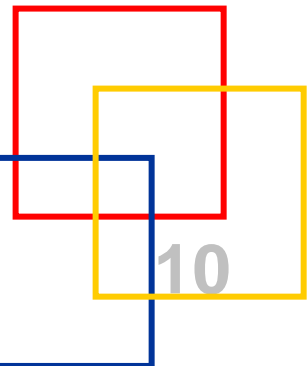
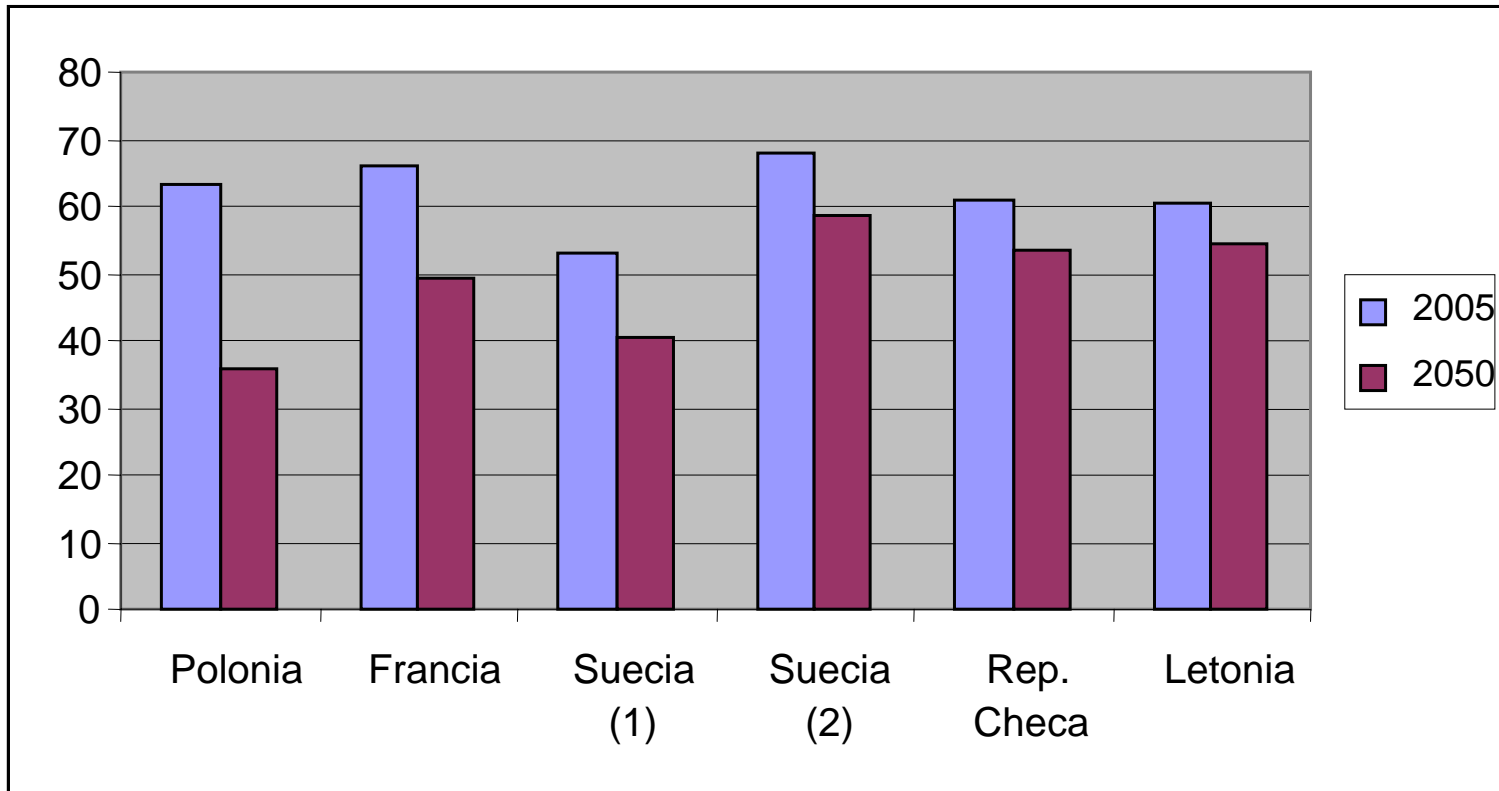
### **B. Tasas de sustitución decrecientes en todos los tipos de reformas**



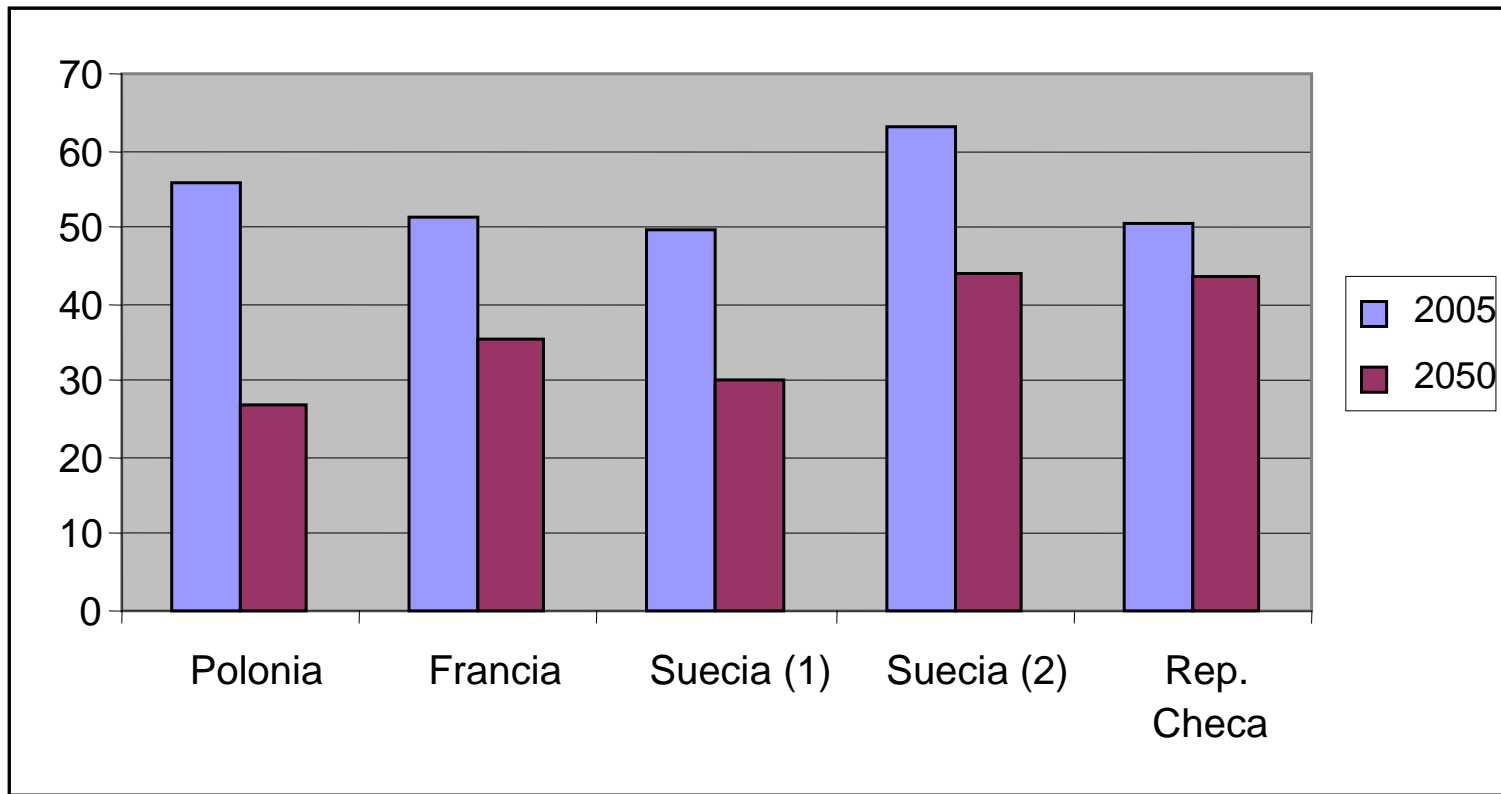
# Gráfico 1. Argentina: tasas de sustitución proyectadas para las pensiones de vejez



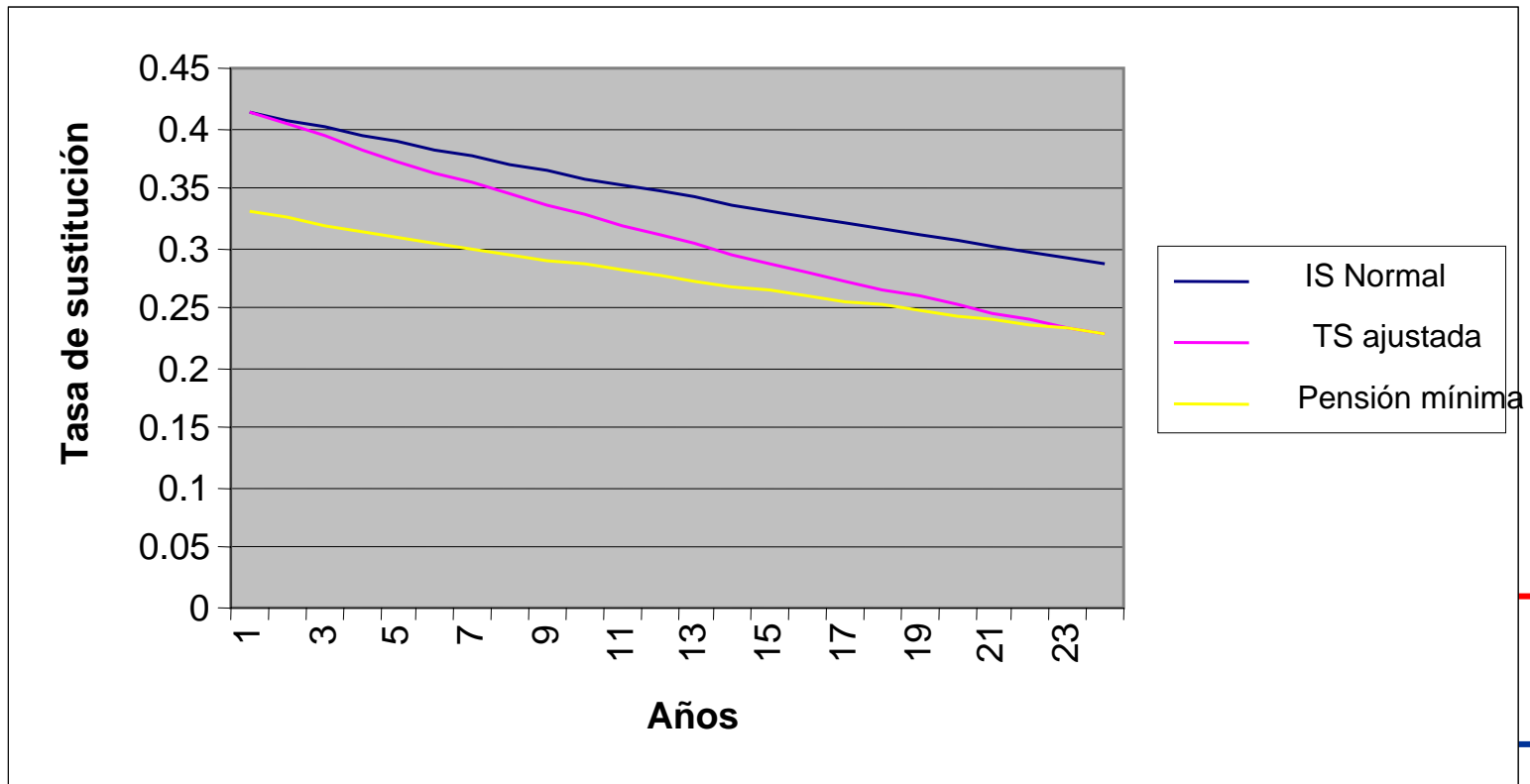
## ... y tasa de sustitución en la UE, caso estándar



## ... y tasa de sustitución en la UE, carreras interrumpidas



# ... y tasas de sustitución en un entorno equilibrado NDC en Europa

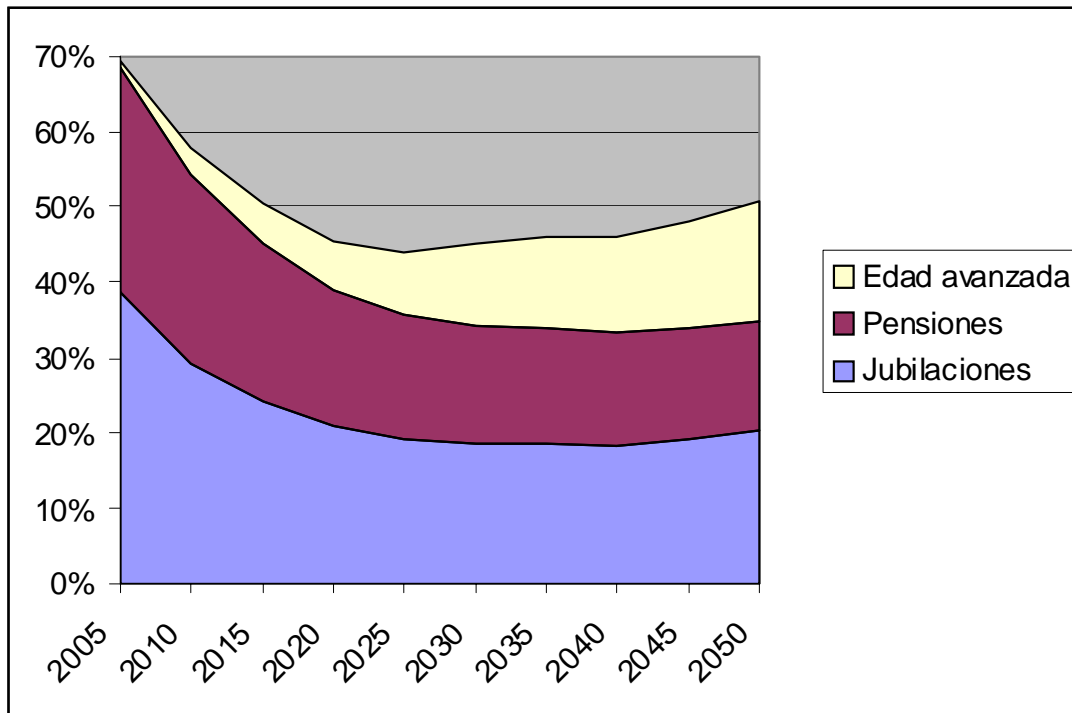


## Punto dos: Resultados de la reforma

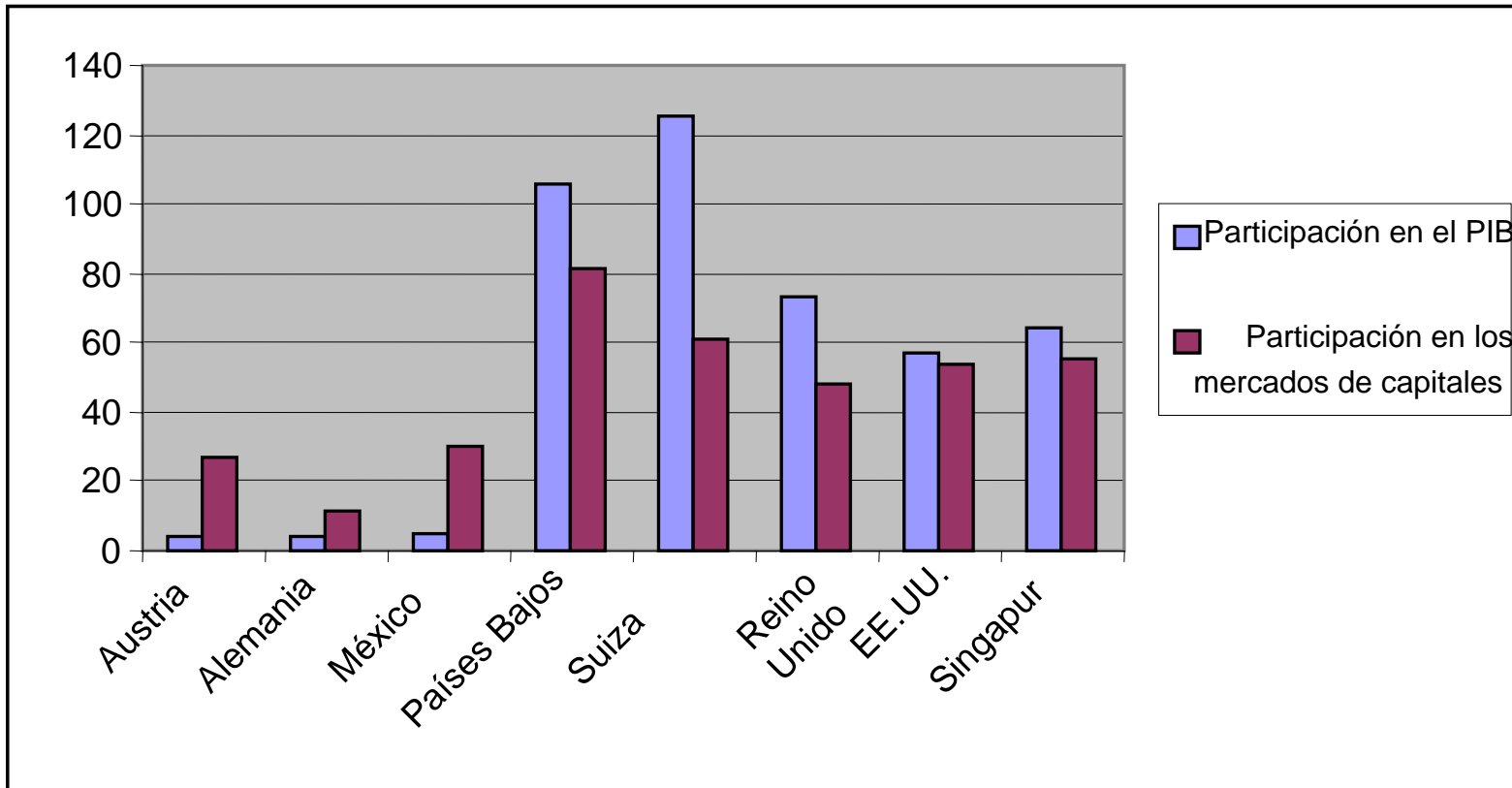
### C. Disminución de las tasas de cobertura en el pasado

País	Cotizantes antes de la reforma	Cotizantes después de la reforma (aprox. 2002)
Chile	64	58
Bolivia	12	11
México	37	30
Perú	31	11
Uruguay	73	60
Costa Rica	53	48

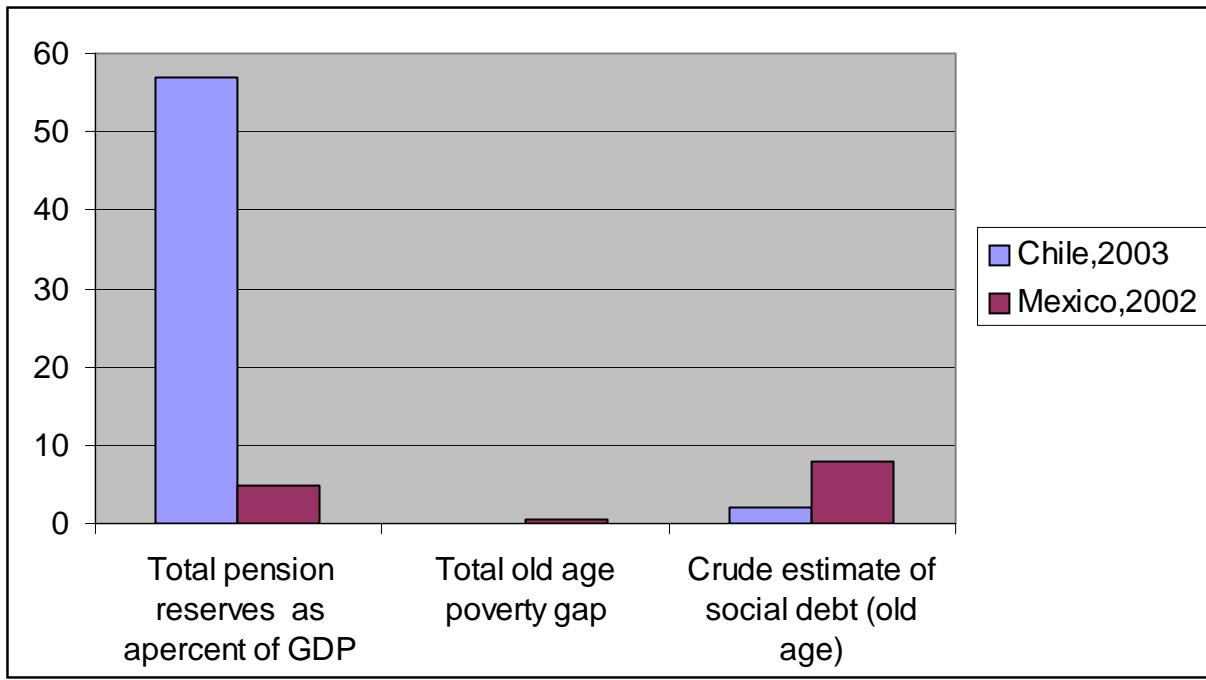
# Disminución de las tasas de cobertura: Argentina – perspectivas ...



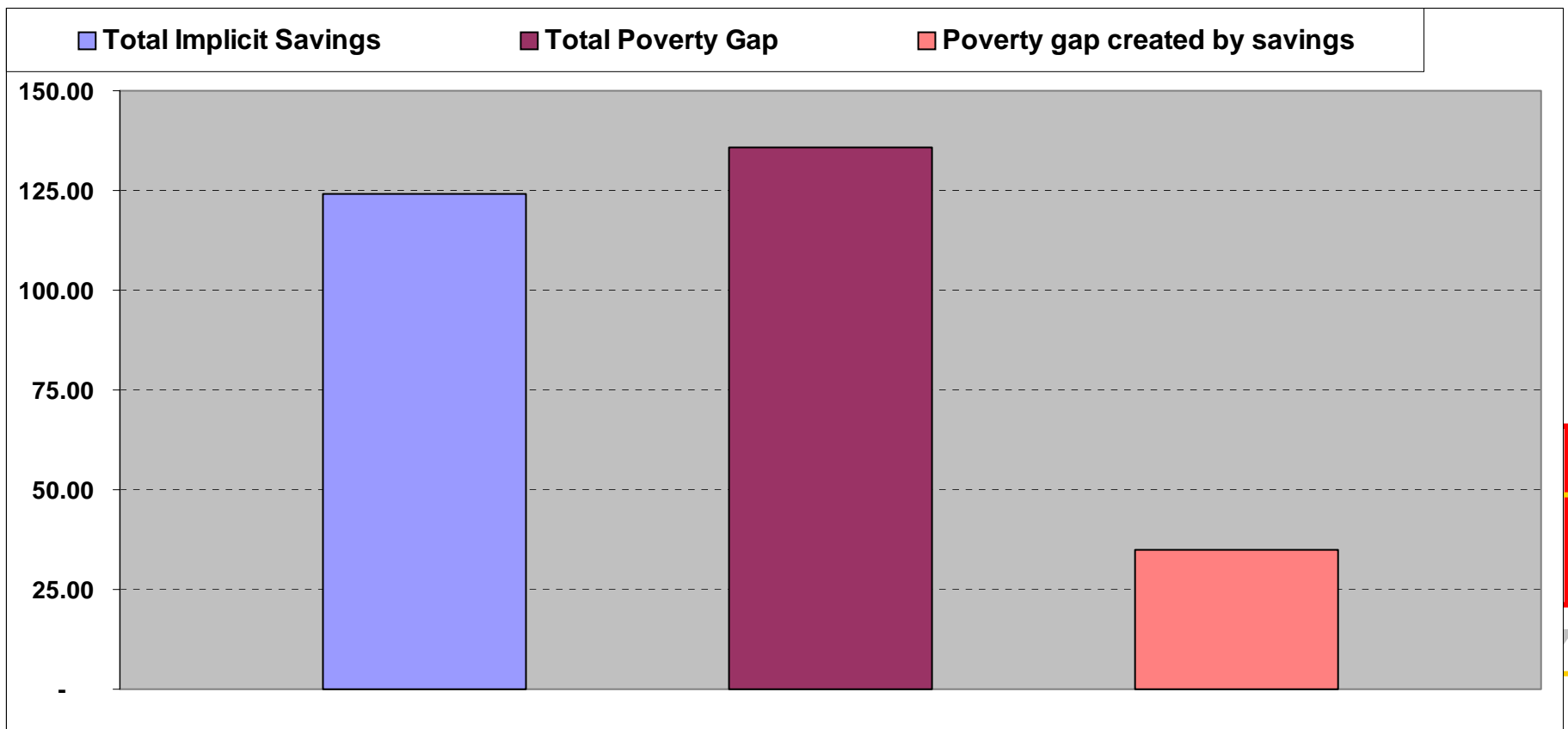
## D. Resultados de la reforma Aumento de la capitalización de los regímenes de pensiones



# Reservas de las pensiones frente a las brechas de pobreza globales: una cuestión redistributiva



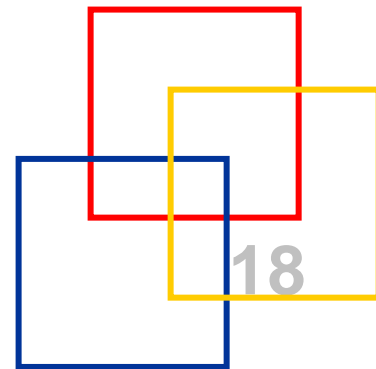
# Los efectos del régimen de pensiones de Argentina y de su reforma – reducción de la deuda fiscal frente a la deuda social (en % del PIB)



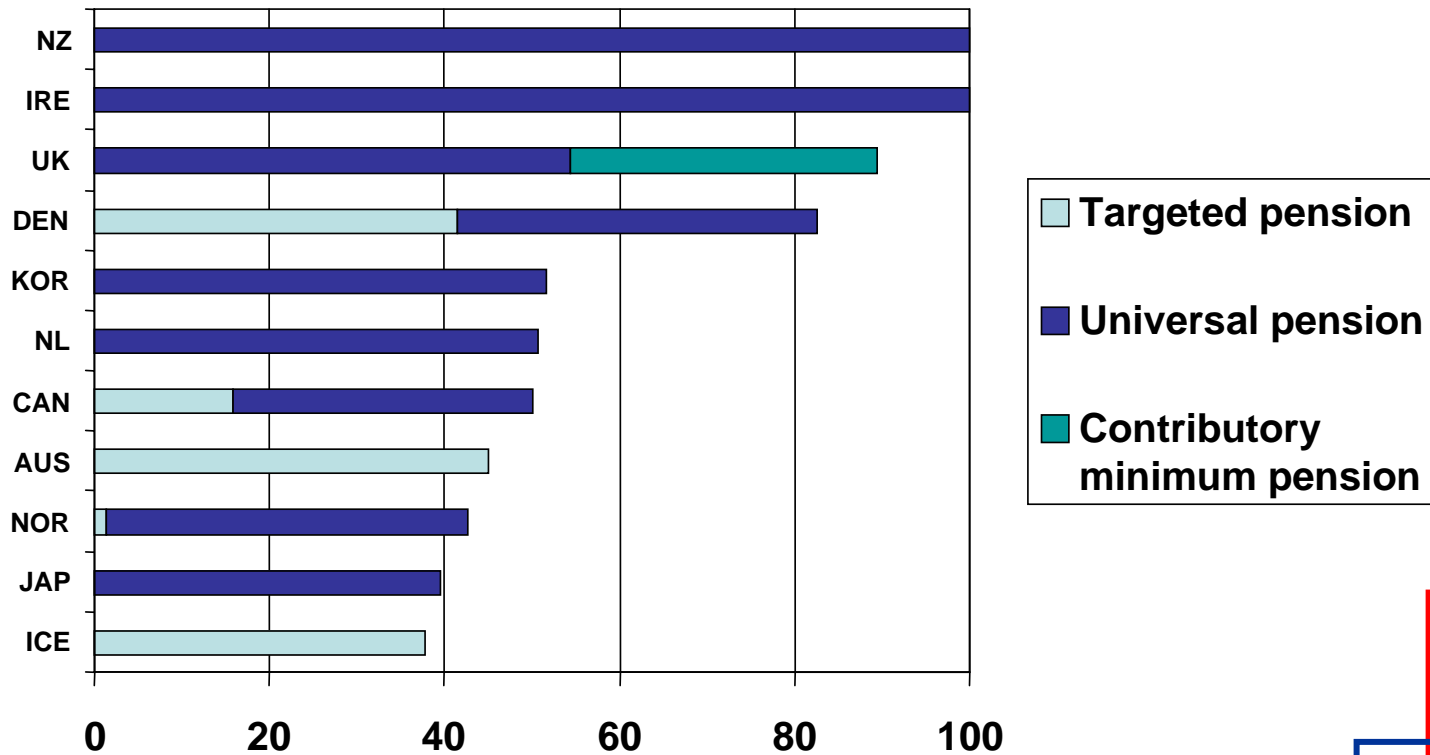


Oficina  
Internacional  
del Trabajo

# Punto tres. Niveles de «solidaridad» internacional en los sistemas de pensiones

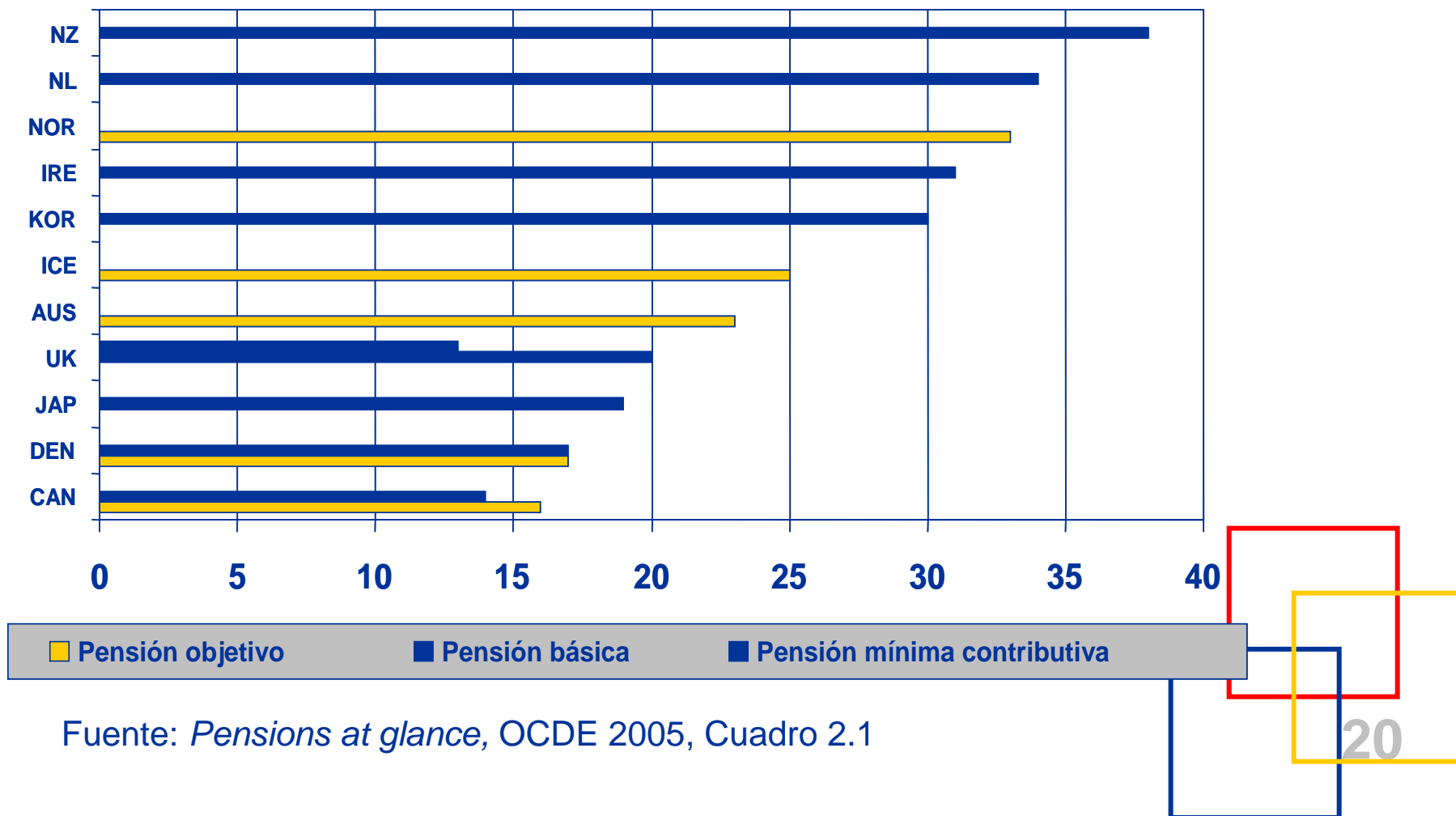


## Contribución de las pensiones con pilar básico a la promesa de pensión total del sistema obligatorio (porcentaje de la pensión promedio total ponderada)



Fuente: *Pensions at glance*, OCDE 2005, Cuadro 7.2

## Nivel de las diferentes pensiones mínimas (porcentaje de las ganancias promedio)

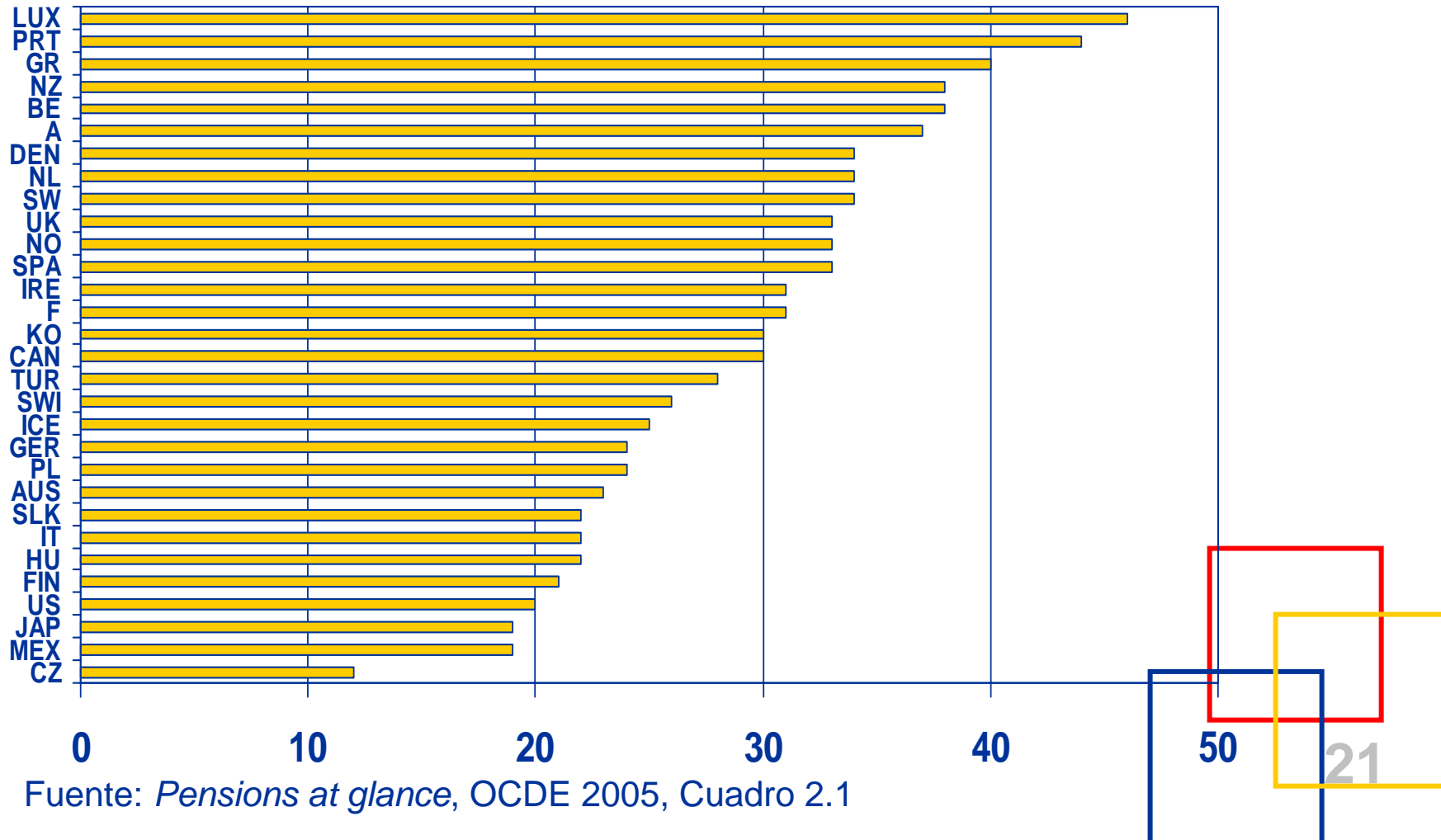


Fuente: *Pensions at glance*, OCDE 2005, Cuadro 2.1



Oficina  
Internacional  
del Trabajo

## Nivel de los derechos mínimos globales para un trabajador con una carrera completa (de todos los tipos de garantías mínimas, porcentaje de las ganancias promedio)



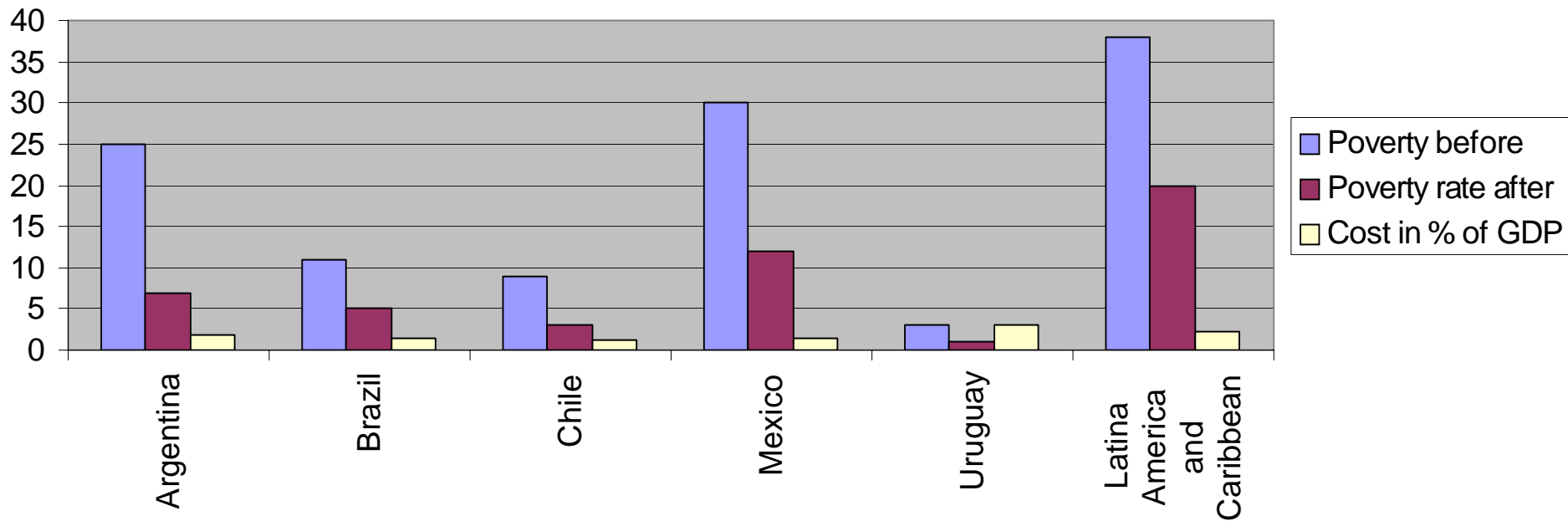
Fuente: *Pensions at glance*, OCDE 2005, Cuadro 2.1

# **Punto cuatro. Abordar los otros retos no resueltos: un enfoque de la OIT**

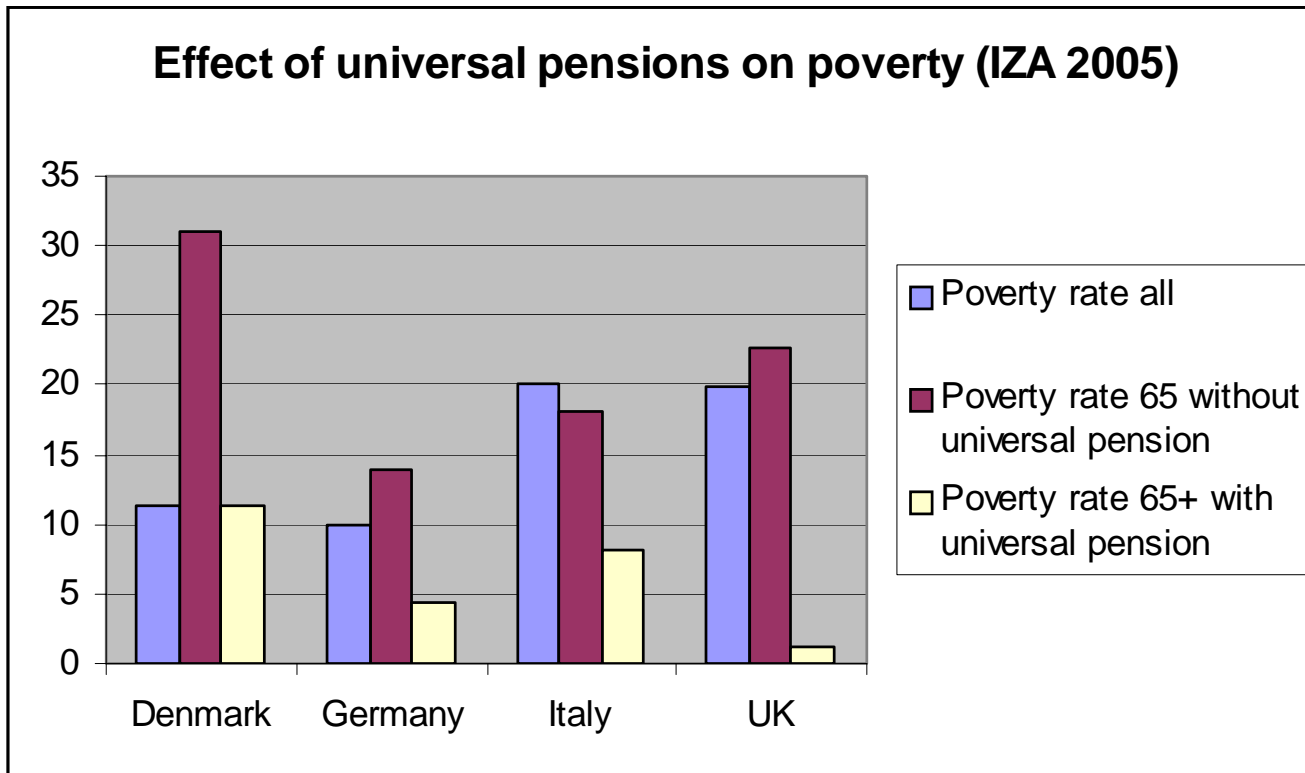
- Además de la «protección de la cotización» mínima, mediante el Convenio núm. 102:
- Una pensión básica financiada con los impuestos como primer pilar con arreglo a una estructura de pilares relacionados con las ganancias lograría:
  - Evitar la pobreza/proporcionar un grado de seguridad del ingreso
  - Resolver el problema de la cobertura y ayudar a hacer frente a la pobreza de los jubilados
  - Evitar los incentivos adversos implicados en la concesión de pensiones mínimas
  - Apoyar los procesos de ajuste de la fuerza de trabajo

# Impacto potencial en la pobreza del componente solidaridad (ECLAC,2006)

Effect and cost of universal pensions (ECLAC2006)

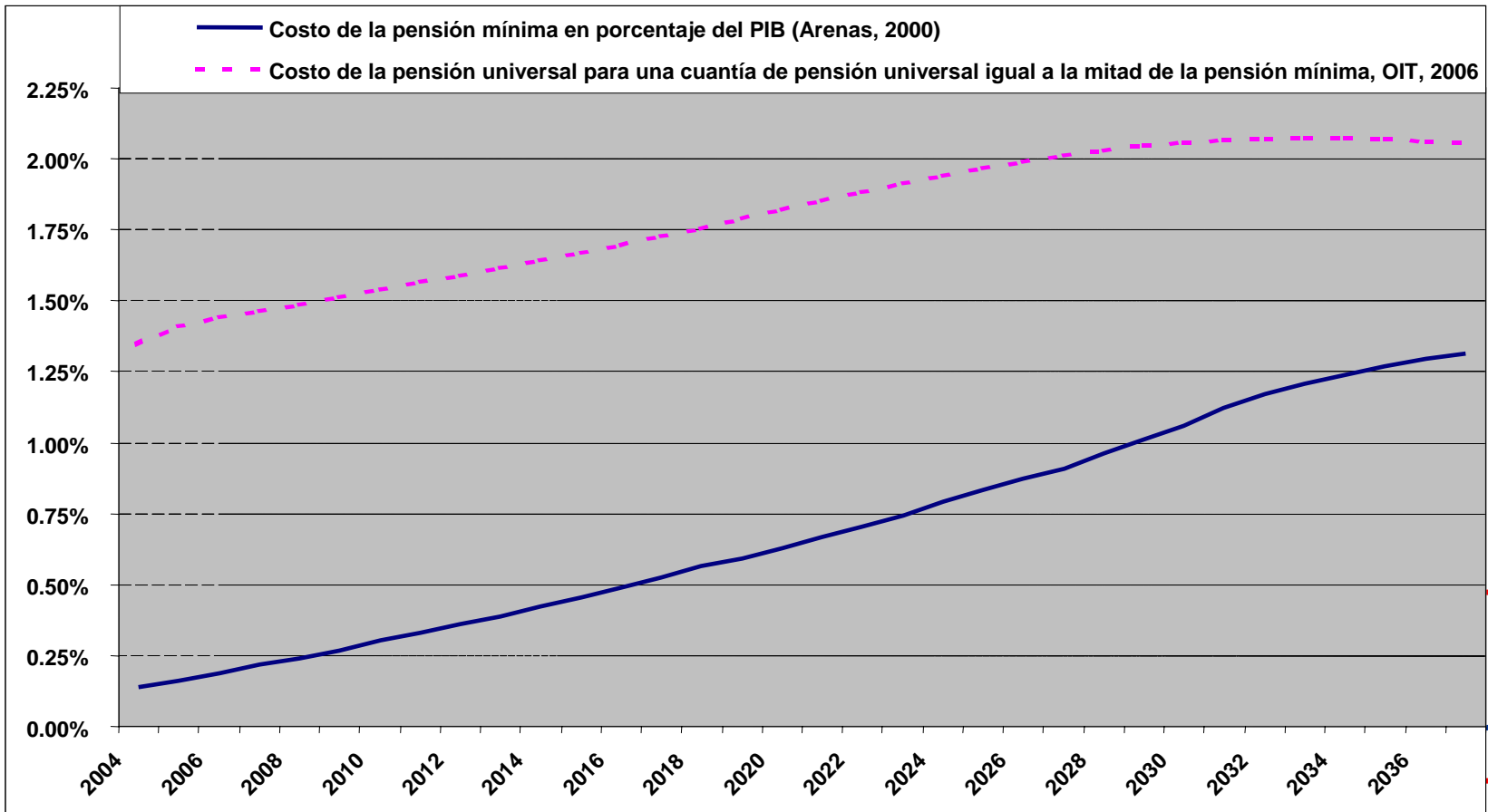


# Impacto potencial en la pobreza del componente solidaridad





# ¿Accesible? Un rápido ejercicio para Chile



# Una política pragmática - Conclusión

- Cuando se aborda el déficit social global en la reforma de las pensiones:
  - Se fortalece un pilar básico de solidaridad combinado no relacionado con los ingresos ni con las cotizaciones
  - Se garantiza una tasa global de sustitución mínima relacionada con las cotizaciones
  - Es un camino que merece ser explorado ... en algunos países industrializados de la OCDE y en la mayoría de países no OCDE